

Решение №37-Р/2021
по результатам проведения внеплановой проверки
в Муниципальном общеобразовательном учреждении
«Савостинская средняя общеобразовательная школа»

п. Лотошино

(место составления)

"08" апреля 2021 г.

(дата)

Вводная часть решения

Контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на территории городского округа Лотошино, на основании Приказа финансово - экономического управления администрации городского округа Лотошино Московской области от 18 марта 2021 № 24, в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации, в рамках ч. 3 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44 -ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ) и иных нормативных правовых актов, проведена внеплановая проверка у субъекта контроля - Муниципального общеобразовательного учреждения «Савостинская средняя общеобразовательная школа», согласно уведомления о проведении проверки от 18 марта 2021 №б/н, запроса на представление необходимых документов, информации, сведений для проведения внеплановой проверки по соблюдению субъектом контроля действующего законодательства в сфере закупок от 18 марта №б/н, направленных субъекту контроля по электронной почте 18 марта 2021 г.

Внеплановая проверка осуществлена Инспекцией в следующем составе:

Должность	Ф.И.О.
Руководитель Инспекции — начальник финансово-экономического управления администрации городского округа Лотошино Московской области	Анисимова Валентина Владимировна
Член Инспекции – начальник сектора финансового контроля финансово - экономического управления администрации городского округа Лотошино Московской области	Кашина Елена Геннадьевна
Член Инспекции - главный эксперт сектора финансового контроля финансово - экономического управления администрации городского округа Лотошино Московской области	Белова Любовь Вячеславовна

Дата начала проведения проверки: "25" марта 2021 г.

Дата окончания проведения проверки: "07" апреля 2021 г.

Проверяемый период: с "01" января 2020 г. по "31" декабря 2020 г.

Предмет внеплановой проверки - соблюдение действующего законодательства в сфере закупок в 2020 году по п.6 ч.1 ст.93 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Внеплановая проверка осуществлена в форме документарной по двум муниципальным контрактам со следующими реестровыми номерами в ЕИС: 3507100399120000002, 3507100399120000019.

Наименование субъекта внеплановой проверки (адрес местонахождения, ИНН/КПП):
Муниципальное общеобразовательное учреждение «Савостинская средняя общеобразовательная школа» (далее - МОУ «Савостинская СОШ»). Адрес местонахождения: 143824, Московская область, городской округ Лотошино, д. Савостино, ул. Школьная, д.3 (ИНН 5071003991, КПП 507101001).

Место проведения проверки: 143800, Московская область, п. Лотошино, ул. Центральная, д.18, каб. №5.

Описательная часть решения

Сведения о предоставлении Инспекции документов и информации:

В соответствии с запросом от 18 марта 2021 №б/н, необходимые документы и информация для проведения проверки по соблюдению субъектом контроля действующего законодательства в сфере закупок, предоставлены субъектом контроля, в полном объеме и своевременно (вх. №2-КО от 24.03.2021 г.).

Данные о результатах анализа полученных документов и информации:

За проверяемый период директором Муниципального общеобразовательного учреждения «Савостинская средняя общеобразовательная школа» с 04.08.2003 года является Николаева Светлана Анатольевна, назначенная на данную должность Председателем Комитета по образованию администрации Лотошинского района Московской области от 04.08.2003 г. №14/1-8.

В целях соблюдения требований статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ, для организации деятельности МОУ «Савостинская СОШ», при осуществлении закупок для собственных нужд, контрактным управляющим назначен директор МОУ «Савостинская СОШ» Николаева Светлана Анатольевна (Приказ от 09.10.2017 №175).

Постановлением главы Лотошинского муниципального района от 30.07.2015 г. №748 создано Муниципальное учреждение «Централизованная бухгалтерия муниципальных учреждений Лотошинского муниципального района».

17.03.2020 года, в соответствии с Постановлением главы городского округа Лотошино, Муниципальное учреждение «Централизованная бухгалтерия муниципальных учреждений Лотошинского муниципального района» переименовано в Муниципальное учреждение «Централизованная бухгалтерия муниципальных учреждений городского округа Лотошино» и утверждён новый Устав (Постановление от 17.03.2020 №247).

Директором Муниципального учреждения «Централизованная бухгалтерия муниципальных учреждений Лотошинского муниципального района» с 01.01.2016 назначена Иванова Татьяна Вячеславовна (Распоряжение главы Лотошинского муниципального района Московской области от 10.11.2015 №416-рк (с изменением от 31.12.2015 №444-рк).

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 05.04.2013 г. №44-ФЗ, письмом Комитета по конкурентной политике Московской области №50Исх-764/15 от 02.03.2015 г., Постановлением главы Лотошинского муниципального района от 01.04.2016 г. №416 уполномоченным учреждением на определение поставщиков для обеспечения нужд муниципальных заказчиков Лотошинского муниципального района утверждено - Муниципальное учреждение «Централизованная бухгалтерия муниципальных учреждений Лотошинского муниципального района».

Утверждён Порядок взаимодействия Уполномоченного учреждения – Муниципальное учреждение «Централизованная бухгалтерия муниципальных учреждений Лотошинского муниципального района» и муниципальных заказчиков Лотошинского муниципального района при определении поставщиков для обеспечения муниципальных нужд от 01.04.2016 №417.

Постановлением главы городского округа Лотошино от 20.01.2020 г. №28 утверждён Перечень муниципальных заказчиков городского округа Лотошино.

В соответствии со статьей 39 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ, на основании Приказа директора Муниципального учреждения «Централизованная бухгалтерия муниципальных учреждений Лотошинского муниципального района» от 11.01.2016 г. №23 создана единая комиссия по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд муниципальных заказчиков Лотошинского муниципального района (с изменениями от 03.10.2016 №137, от 03.05.2017 №21).

В целях соблюдения требований статьи 39 Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ, утверждено Положение о Единой комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд муниципальных заказчиков Лотошинского муниципального района (Приказ директора МУ «ЦБМУ» от 11.01.2016 г. №22).

В 2016 году между МОУ «Савостинская СОШ» и Муниципальным учреждением «Централизованная бухгалтерия муниципальных учреждений Лотошинского муниципального района» заключен Договор на бухгалтерское обслуживание от 11.01.2016 г. №б. Согласно данного Договора

Муниципальное учреждение «Централизованная бухгалтерия муниципальных учреждений Лотошинского муниципального района» осуществляет организацию и ведение бухгалтерского учета, исполнение бюджетной сметы (сметы доходов и расходов по приносящей доход деятельности), составление и предоставление бюджетной, внебюджетной, налоговой, статистической и иной финансовой отчетности в соответствии с действующим законодательством.

За проверяемый период определением поставщиков в МОУ «Савостинская СОШ» занимался эксперт сектора закупок Муниципального учреждения «Централизованная бухгалтерия муниципальных учреждений городского округа Лотошино» Бухнаева Светлана Николаевна, прошедшая обучение в ООО «Результат» по программе профессиональной переподготовки: «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (диплом о профессиональной переподготовке 130600003266, регистрационный номер 00271 от 23.04.2019 г.)

Контрольным органом в сфере закупок обнаружены признаки нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок по ч.2 ст.93 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ, по двум закупкам, осуществленным субъектом контроля у единственного поставщика по п.6 ч.1 ст.93 вышеуказанного закона, в частности: реестровый номер контракта в ЕИС 3507100399120000002 от 30.12.2019 г., заключенный на 2020 год и реестровый номер контракта в ЕИС 3507100399120000019 от 24.12.2020 г., заключенный на 2021 год.

Заказчик обязан был направить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта в Контрольный орган в сфере закупок уведомление о такой закупке. К уведомлению приложить копию контракта с обоснованием его заключения.

В Контрольный орган в сфере закупок уведомления с соответствующими документами по вышеуказанным контрактам не поступали.

Мотивировочная часть решения

В ходе проведения анализа информации, размещенной на сайте Главного контрольного управления Московской области, в соответствии п.п. «б» п.2 ч.15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ, Контрольным органом в сфере закупок проведена внеплановая проверка у субъекта контроля и обнаружены нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, по ч.2 ст.93 вышеуказанного закона, в частности:

1. В 2019 году субъектом контроля осуществлена закупка на 2020 год у единственного поставщика по п.6 ч.1 ст.93 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ, «Услуги охраны» на сумму 30981,60 рублей, размещена в ЕИС в плане-графике 26.12.2019 г. (версия 13.0). Субъектом контроля заключен договор с Федеральным государственным казенным учреждением «Управление вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по Московской области (Волоколамское ОВО - филиала ФГКУ «УВО ВНГ России по Московской области») 30.12.2019 г. №21/20 (реестровый номер в ЕИС 3507100399120000002, информация о заключенном контракте размещена в ЕИС 09.01.2020), ИКЗ 19-35071003991507101001-0080-001-8010-244.

2. В 2020 году осуществлена закупка на 2021 год у единственного поставщика по п.6 ч.1 ст.93 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ, «Услуги охраны» на сумму 30981,60 рублей, размещена в ЕИС в плане-графике 03.12.2020 г. (версия 32.0). Субъектом контроля заключен муниципальный контракт с Федеральным государственным казенным учреждением «Управление вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по Московской области (Волоколамское ОВО - филиала ФГКУ «УВО ВНГ России по Московской области») 24.12.2020 г. №18/9 (реестровый номер в ЕИС 3507100399120000019, информация о заключенном контракте размещена в ЕИС 25.12.2020), ИКЗ 20-35071003991507101001-0012-001-8010-244.

В соответствии с ч.2 ст.93 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика, по п.6 ч.1 ст.93 данного закона, заказчик обязан направить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта в Контрольный орган в сфере закупок уведомление о такой закупке. К этому уведомлению заказчик должен приложить копию контракта с обоснованием его заключения.

В Контрольный орган в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на территории городского округа Лотошино уведомления с соответствующими документами по вышеуказанным контрактам не поступали, что квалифицирует нарушение по ч. 1 ст. 19.7.2 КоАП Российской Федерации.

Нормы законодательства, нормативно-правовых актов, которыми руководствовалась Инспекция при проведении проверки:

1. Федеральный закон от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
2. Постановление главы Лотошинского муниципального района от 31.12.2013 № 1109 «О создании контрольного органа в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на территории Лотошинского муниципального района» (с изменениями от 22.01.2021 №18);
3. Приказ финансово-экономического управления администрации городского округа Лотошино Московской области от 30.12.2020 №54 «Об утверждении административного регламента по осуществлению муниципального контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок»;
4. Приказ финансово-экономического управления администрации городского округа Лотошино Московской области от 18.03.2021 №24 «О проведении внеплановой проверки в Муниципальном общеобразовательном учреждении «Савостинская средняя общеобразовательная школа».

Резолютивная часть решения

1. Выводы Инспекции о наличии нарушений законодательства о контрактной системе со ссылками на конкретные нормы законодательства, нарушение которых было установлено в результате проведения проверки.

В соответствии с положениями Федерального Закона от 05.04.2013 г. № 44 – ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» субъектом контроля в проверяемом периоде проведено две закупки у единственного поставщика по основанию п.6 ч.1 ст.93 вышеуказанного закона. Заключено два муниципальных контракта от 30.12.2019 №21/20 (реестровый номер в ЕИС 3507100399120000002) и от 24.12.2020 г. №18/9 (реестровый номер в ЕИС 3507100399120000019).

По результатам внеплановой проверки Контрольным органом в сфере закупок выявлены нарушения норм федерального законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг по ч.2 ст.93 Федерального Закона от 05.04.2013 г. № 44–ФЗ.

Согласно с ч.2 ст.93 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика, по п.6 ч.1 ст.93 данного закона, заказчик обязан направить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта в Контрольный орган в сфере закупок уведомление о такой закупке. К уведомлению приложить копию контракта с обоснованием его заключения.

В Контрольный орган в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на территории городского округа Лотошино уведомления с соответствующими документами не поступали, что квалифицирует нарушение по ч. 1 ст. 19.7.2 КоАП РФ.

В соответствии с ч. 1 ст. 19.7.2 КоАП РФ - непредставление или несвоевременное представление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, орган внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля информации и документов, если представление таких информации и документов является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, либо представление заведомо недостоверных информации и документов - (в ред. Федерального закона от 03.07.2016 N 318-ФЗ) -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - ста тысяч рублей.

2. На основании вышеизложенного субъекту контроля Инспекцией вынесено решение:

2.1. По договору от 30.12.2019 г. №21/20 (реестровый номер в ЕИС 3507100399120000002), заключенному с Федеральным государственным казенным учреждением «Управление вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по Московской области (Волоколамское ОВО - филиала ФГКУ «УВО ВНГ России по Московской области») на сумму 30981,60 рублей, ИКЗ 19-35071003991507101001-0080-001-8010-244 – истек срок давности привлечения к административной ответственности.

2.2. По муниципальному контракту от 24.12.2020 г. №18/9 (реестровый номер в ЕИС 3507100399120000019), заключенному с Федеральным государственным казенным учреждением «Управление вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по Московской области (Волоколамское ОВО - филиала ФГКУ «УВО ВНГ России по Московской области») на сумму 30981,60 рублей, ИКЗ 20-35071003991507101001-0012-001-8010-244 - Инспекцией принято решение не направлять материалы дела для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в Главное контрольное управление Московской области.

2.3. Муниципальному общеобразовательному учреждению «Савостинская средняя общеобразовательная школа», при осуществлении закупки у единственного поставщика, по п.6 ч.1 ст.93 Федерального Закона от 05.04.2013 г. № 44 – ФЗ, не допускать не направления в Контрольный орган в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на территории городского округа Лотошино уведомления о такой закупки и соответствующих документов.

2.4. Не допускать нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативно - правовых актов Российской Федерации, нормативно - правовых актов Московской области о контрактной системе в сфере закупок товаров, выполнения работ, оказания услуг для муниципальных нужд и следить за изменениями данного законодательства.



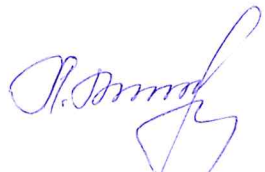
3. Субъект контроля в течение десяти рабочих дней со дня получения решения по результатам проведения внеплановой проверки вправе представить в Контрольный орган в сфере закупок письменные возражения (замечания) по фактам, изложенным в данном решении, которые приобщаются к материалам проверки.

Решение составлено в двух экземплярах:

1 экз. – в Контрольный орган в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на территории городского округа Лотошино.

2 экз. – в Муниципальное общеобразовательное учреждение «Савостинская средняя общеобразовательная школа».

Подписи членов Инспекции

Руководитель Инспекции — начальник финансово-экономического управления администрации городского округа Лотошино Московской области	Анисимова Валентина Владимировна	
Член Инспекции – начальник сектора финансового контроля финансово - экономического управления администрации городского округа Лотошино Московской области	Кашина Елена Геннадьевна	
Член Инспекции - главный эксперт сектора финансового контроля финансово - экономического управления администрации городского округа Лотошино Московской области	Белова Любовь Вячеславовна	

С решением внеплановой проверки ознакомлен(а), копию решения со всеми приложениями получил(а):

(ФИО руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя муниципального заказчика)